



CITTA' DI AMANTEA

(Provincia di Cosenza)

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 193 del Reg.

Data 04.10.2016

Oggetto: *Potenziamento dei servizi: Raccolta RSU e indifferenziato abbandonato lungo le strade cittadine ed interland; Fiera D'Ottobre e periodo Natale 2016; Spazzamento straordinario Strade interne; Pulizia straordinaria Cimitero, Canaloni e Alvio Fiumi; Spazzamento straordinario e Taglio Erba P.I.P di Campora.*

L'anno Duemilasedici il giorno 04 del mese di OTTOBRE alle ore 12,30 nella sala delle adunanze del Comune suddetto, convocata con appositi avvisi, si è riunita la Giunta Comunale con la presenza dei Signori:

		Presenti	Assenti
1)	SABATINO Monica	SI	
2)	MORELLI Giovanni Battista	SI	
3)	TEMPO Sergio		SI
4)	CANNATA Gianluca	SI	
5)	RUBINO Antonio	SI	
6)	PATI Emma	SI	
Totale		05	01

Assume la Presidenza il Sindaco Dott.ssa Monica SABATINO e constatato che i presenti sono in numero legale dichiara aperta la seduta;

Partecipa alla riunione il Segretario Generale Dott.ssa Maria Luisa MERCURI;

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione come predisposta dall'uff. *Manutentivo* avente ad oggetto: *Potenziamento dei servizi: Raccolta RSU e indifferenziato abbandonato lungo le strade cittadine ed interland; Fiera D'Ottobre e periodo Natale 2016; Spazzamento straordinario Strade interne; Pulizia straordinaria Cimitero, Canaloni e Alvio Fiumi; Spazzamento straordinario e Taglio Erba P.I.P di Campora;*

RITENUTA la proposta in parola rispondente alle esigenze dell'Ente e quindi meritevole di approvazione;

DATO ATTO dell'avvenuta acquisizione:

- del parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica, espresso dal Responsabile del Servizio ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.Lgs. 18.08.2000, n°267 (T.U.E.L.);
- del parere favorevole, in ordine alla regolarità contabile, espresso dal Responsabile di Ragioneria ai sensi dell'art.49 comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 (testo Unico Enti Locali) in quanto dal presente atto non discendono impegni di spesa;

CON VOTI UNANIMI ESPRESSI NELLA FORMA DI LEGGE DELIBERA

- APPROVARE**, come approva, la proposta di deliberazione come predisposta dall'Uff. *Manutentivo* avente ad oggetto: *Potenziamento dei servizi: Raccolta RSU e indifferenziato abbandonato lungo le strade cittadine ed interland; Fiera D'Ottobre e periodo Natale 2016; Spazzamento straordinario Strade interne; Pulizia straordinaria Cimitero, Canaloni e Alvio Fiumi; Spazzamento straordinario e Taglio Erba P.I.P di Campora*
- ALLEGARE** alla presente deliberazione la proposta di cui trattasi per formarne parte integrale e sostanziale;

ED INOLTRE;

LA GIUNTA COMUNALE

Stante l'urgenza di provvedere;

Sulla proposta del Presidente;

Con separata, unanime votazione.

DELIBERA

Dichiarare la presente **IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA** ai sensi dell'art. 134, comma 4 della D.Lgs. 18.08.2000, n°267(TUEL);

La presente deliberazione viene rimessa:

All'Ufficio proponente ed agli altri uffici interessati, per i provvedimenti di rispettiva competenza.

Ai capigruppo consiliari viene data informativa dell'avvenuta adozione del presente atto ai sensi dell'art. 125 (TUEL).

La Giunta comunale

1. PREMESSO CHE

1.1. Le precedenti amministrazioni dal 2008, ad oggi hanno inteso privilegiare, per la risoluzione della problematiche legate alla carenza di personale del settore manutentivo, in relazione alla vastità ed al numero degli abitanti e nello stesso tempo garantire e soddisfare la problematica dell'integrazione lavorativa di soggetti appartenenti a fasce deboli e svantaggiate, l'affidamento dei servizi del settore, alle cooperative sociali di tipo B, tecnicamente idonee in base alla legislazione vigente.

1.2. Allo stato il personale comunale del settore manutentivo è composto dai N° 6 unità di seguito riportati:

1. Sig. Staccuneddu Aurelio (elettricista),
2. Sig. Curcio Marino Rocco (idraulico)
3. Sig. Ianni Franco (autista auto spurgo),
4. Sig. Mazzotta Angelo (muratore),
5. Sig. Figlioli Raffaele (Operaio generico in malattia),
6. Sig. Molinaro Salvatore (tinteggiatore spazzamento),

1.3. insufficienti, quindi, a soddisfare e garantire le necessità di questo ente riguardo a lavori e servizi del settore, e più specificatamente per quanto riguarda lo spazzamento delle strade cittadine e la raccolta dell'indifferenziato su tutto il territorio comunale abbandonato impropriamente dai cittadini, fuori orario, e quindi non espressamente di competenza della Lameziamultiservizi quale ditta appaltatrice naturale della raccolta differenziata, oltre quelli straordinari e/o strutturali minori (ampliamento illuminazione pubblica, braccia di rete fognante ed idrica, ristrutturazione varie), a fronte delle necessità derivanti da:

1.3.1. popolazione residente di 14.500, 00 abitanti periodo ordinario ;

1.3.2. territorio con una estensione maggiore a Ha 25.000,00;

1.3.3. Km 15,00 di coste

1.3.4. fascia, zone montane con più case sparse distanti tra di loro per svariati km;

1.3.5. pulizia alveo fiumi e torrenti interni periodo autunnale.

2. **PRESO ATTO** che per tale motivo questa amministrazione intende con proprio atto d'indirizzo, per la risoluzione della problematica posta in essere sopra richiama, coinvolgere direttamente, procedura già adottata in passato, le cooperative sociale, di tipo B, tecnicamente idonee in base alla legislazione vigente e con adeguati requisiti, promuovendo così, altresì, l'integrazione lavorativa di soggetti appartenenti a fasce deboli e svantaggiate, procedendo con l'affidamento di lavori e servizi alle cooperative;

3. **VALUTATO** che la Legge Regionale N° 5 del 03/03/2000 al punto "*norme sulla promozione dello sviluppo della cooperazione sociale*" prevede in particolare, in relazione al progetto d'inserimento, le condizioni di priorità e privilegio nella scelta della cooperativa affidataria che sono da individuarsi:

- ✓ *l'attività sul territorio già svolta;*
- ✓ *La continuità dell'attività svolta anche in termini di regolarità nello specifico settore;*
- ✓ *reciproci rapporti precedenti confermando le unità e figure professionali già utilizzate in passato per lo stesso servizio;*
- ✓ *utilizzo dei lavoratori rientranti nelle categorie svantaggiate*

4. **STABILITO** che questa amministrazione intendere dare indirizzo al responsabile del settore, in relazione alle necessità oggettive del comune, di procedere con una soluzione che preveda l'utilizzo di cooperative sociali di tipo B già impiegate in passato, da reperire tra quelle che hanno presentato domanda a seguito di avviso "manifestazione d'interesse" riferimento per l'anno 2015/2016;

5. **STABILITO CHE:**

5.1.1. l'affidamento dei servizi di cui in oggetto, ai sensi della normativa vigente ai sensi degli articoli 1, lettera b) e art. 4 della legge n° 381/1991 (cooperativa di tipo B), al fine di facilitare l'inserimento o il reinserimento nel mondo del lavoro, dovrà avvenire e quindi effettuata:

- 5.1.2. in maniera diretta, anche in deroga al Codice Contratti, sino alla soglia di 40.000,00 (per lotto specifico nell'anno finanziario in corso) con convenzione adeguata ai criteri di cui all'art. 5 della suddetta Legge 381/1991; procedendo cioè con affidamento diretto;
- 5.1.3. secondo criteri di selezione che tengano conto della finalità dell'inserimento lavorativo di persone svantaggiate, propria della L.381/91 e succ. mod. attraverso:
 - 5.1.3.A.1. il criterio relativo ad una maggiore o minore presenza ,oltre quella fissata per legge al 30% di soggetti svantaggiati inseriti"tra i lavoratori della cooperativa;
 - 5.1.3.A.2. mezzi e macchinari, messi a disposizione della cooperativa, per i lavori e servizi indicati nel lotto di riferimento, di proprietà della cooperativa alla data della presente delibera
 - 5.1.3.A.3. esperienza lavorativa nel settore tipologico di cui al settore base del singolo bando, attraverso il numero dei contratti assunti nell'ultimo decennio;
 - 5.1.3.A.4. esperienze in settori tipologici diversi dimostrabili da contratti assunti nell'ultimo decennio;
 - 5.1.3.A.5. per quanto riguarda,invece ,importi superiori e sempre nei limiti della soglia comunitaria (cfr. determina n 3 dell'8-2012 dell'AVCP) gli affidamenti ,anche mediante cottimo fiduciario,

6. **CONSIDERATO:**

- 6.1. Che l'affidamento dei servizi alle cooperative in epigrafe riportate è finalizzata all'occupazione di persone in situazione di svantaggio, riservandosi l'ente affidante la più ampia facoltà di controllo qualitativo e di verifica dei risultati raggiunti.
- 6.2. Che sotto il profilo economico l'accordo risulta conveniente per l'Amministrazione rispetto ad ipotesi di gestione diretta e congruo rispetto ad altre situazioni comparabili ottenute con procedimenti concorrenziali.
- 6.3. Che a ciò va aggiunto il vantaggio economico, in termini di riduzione di intervento assistenziale sul territorio in quanto indirettamente collegato ai progetti di inserimento dei lavoratori attivati.
- 6.4. Che la scelta della procedura dipende dalla circostanza che allo stato non vi è sufficiente capienza economica per risolvere la problematica suddetta attraverso procedure diverse, quale l'assunzione di personale a tempo indeterminato;
- 6.5. Che è possibile l'affidamento dei lavori e servizi alle cooperative sociali e attraverso un intervento del comune al solo acquisto diretto del materiale necessario per effettuare i lavori in economia e con l'utilizzo dei mezzi comunali;
- 6.6. Che, attraverso l'affidamento ad imprese ordinarie, legate ai normali costi di mercato, si avrebbe un notevole aggravio finanziario per l'Ente in relazione anche al rapporto costi benefici in quanto attraverso le suddette cooperative si dà lavoro a soggetti che altrimenti dovrebbero essere sostenuti direttamente dall'ente attraverso fondi sociali esigui rispetto all'esigenza della popolazione meno abbiente, garantendo così il lavoro ;
- 6.7. Che, attraverso l'utilizzo delle cooperative sociali di TIPO B, la persona svantaggiata, se opportunamente affiancata e supportata da lavoratori ordinari preparati a questo compito, possa essere avviata al lavoro e operare in un contesto produttivo non simulato bensì organizzato con criteri d'impresa;
- 6.8. Che, il lavoro in cooperativa diviene così per i soggetti svantaggiati un momento importante di educazione, socializzazione e acquisizione di status e, nello stesso tempo, il luogo di apprendimento di abilità e tecniche lavorative specifiche;
- 6.9. Che, l'obiettivo della cooperativa è quello di trovare una collocazione lavorativa esterna a soggetti in presenza di particolari situazioni soggettive, in cui la persona svantaggiata resterà a lavorare stabilmente in cooperativa, senza ricadere in ogni caso nell'ambito delle forze di non lavoro assistite;
- 6.10. Che, le possibilità di crescita per le cooperative di tipo B sembrano dipendere principalmente dalla capacità di sviluppare il proprio mercato, scegliendo di operare in settori dove possono competere con prodotti di qualità accettabile e con vantaggi di costo;
- 6.11. Che, la particolare rilevanza pubblica delle cooperative sociali di tipo "B" ha creato una legislazione speciale derogatoria rispetto ai contratti e agli appalti in vigore presso le pubbliche amministrazioni;
- 6.12. Che in questo contesto, il Comune di Amantea oggi in relazione anche allo stato della necessità di garantire i servizi, ha intenzione di valorizzare il ruolo delle cooperative sociali, le quali hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione e all'integrazione sociale dei cittadini, attraverso la gestione dei servizi socio finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate";

7. **TENUTO CONTO ALTRESÌ:**

- 7.1. che le esperienze cooperative, hanno dimostrato nel recente passato , piena affidabilità nel rapporto in essere con il Comune, relativamente a lavori già assegnati;
- 7.2. che le cooperative hanno dimostrato in passato, con personale specializzato richiesto, provveduto a supportare anche la realizzazione di progetto a favore delle persone svantaggiate, in esse inserite, finalizzati all'inserimento lavorativo nel sistema produttivo esterno e con preferenza all'assunzione del personale che già hanno lavorato per i suddetti servizi;

PRESO ATTO che è già stata esperite la gara relativa ai servizi comprendenti anche l'attività di spazzamento e che provvisoriamente aggiudicataria è la ditta ATI GLOBAL Service (associazione temporanea tra la Coop. APA Multiservizi e la Coopera Quadrifoglio, imprese quindi di comprovata esperienza, affidabilità e bagaglio tecnico amministrativo che sono state inserite nell'elenco derivante dall'avviso per affidamenti anni 2015/2016 traducendosi il tutto il tutto, nell'ambito della redazione del progetto per gli interventi mirati in oggetto riportati;

8. VISTA

8.1. che l'Ente in relazione alle necessità ancora d'affrontare intende determinarsi a una integrazione dell'orario del personale di almeno 390 ore da ripartire in tre mesi, nell'esternalizzare il servizio straordinario di che trattasi attraverso un progetto di inserimento lavorativo temporaneo con l'utilizzo di lavoratori inseriti nelle Cooperative sociali di tipo B costituite ai sensi della Legge 381/1991 art. 1 lett. b) e che siano iscritte negli Albi Regionali delle cooperative sociali sezione "B" (di seguito denominate semplicemente "cooperative") e/o consorzi di cooperative sociali costituiti ai sensi dell'art. 8 della Legge 381/91, iscritti agli Albi Regionali delle cooperative sociali sezione "C", che abbiano tra le proprie associate le cooperative sociali che hanno i requisiti di cui al punto precedente.

9. STABILITO che con il presente atto d'indirizzo al dirigente, l'Amministrazione per la risoluzione della problematica posta in essere per il potenziamento dei servizi e lavori di pulizia e spazzamento della città:

- 9.1.1. RACCOLTA R.S.U. E INDIFFERENZIATO ABBANDONATO LUNGO LEI STRADE CITTADINE ED INTERLAND -;
- 9.1.2. FIERA D'OTTOBRE E PERIODO NATALE 2016
- 9.1.3. SPAZZAMENTO STRADE INTERNE AMANTEA CENTRO
- 9.1.4. PULIZIA STRAODINARIA CIMITERO, CANALONI E ALVEO FIUMI;
- 9.1.5. SPAZZAMENTO STRAORDINARIO E TAGLIO ERBA P.I.P DI CAMPORA ;
- 9.1.6. VERIFICA RETE IDRICA;
- 9.1.7. DEL LUNGOMARE CITTADINO DI AMANTEA

attraverso un progetto di coinvolgimento delle cooperative sociale, di tipo B, procedura già adottata in passato, tecnicamente idonee in base alla legislazione vigente, in base all'elenco di cui all'avviso sopra richiamato " anno 2015 - 2016 promuovendo così, altresì, l'integrazione lavorativa di soggetti appartenenti a fasce deboli e svantaggiate, di procedere con l'affidamento di lavori secondo lo schema di calcolo riguardo all'impegno economico di riferimento, che non trattandosi nel caso di specie di somministrazione di lavoro, ma solo ai fini della quantizzazione della spesa preventivata in relazione alle figure collegate è così rappresentato:

1	1	0	3	26	78	17,15	€ 1.337,70
2	1	0	3	26	78	17,15	€ 1.337,70
			3	26	78	17,15	€ 1.337,70
			3	26	78	17,15	€ 1.337,70
3	1	0	3	26	78	17,15	€ 1.337,70
					390		€ 6.688,50
				iva 10%	10,00%		€ 668,85
							€ 7.357,35
			mesi 3				€ 22.072,05

10. PRECISATO che la gestione dei servizi, oltre alla finalità sociale, dovrà avere anche di mira l'economicità ed efficienza amministrativa, ai sensi dell'art. 1 della legge n. 241(/1990 e successive modificazioni;

11. DATO ATTO DELL'AVVENUTA ACQUISIZIONE:

- ✓ del parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espressa dal responsabile del settore Manutenzione - Ambiente- ai sensi dell'art. 49 comma 1 del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 (Testo Unico Enti Locali);
- ✓ del parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, da parte del responsabile di ragioneria, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs 18/08/2000, (Testo Unico Enti Locali).

DELIBERA

1. **La narrativa** che precede, interamente confermata, forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Di approvare, come si approva il **POTENZIAMENTO DEI SERVIZI:**

- RACCOLTA R.S.U. E INDIFFERENZIATO ABBANDONATO LUNGO LEI STRADE CITTADINE ED INTERLAND -;
- FIERA D'OTTOBRE E PERIODO NATALE 2016

- SPAZZAMENTO STRADE INTERNE AMANTEA CENTRO
- PULIZIA STRAODINARIA CIMITERO, CANALONI E ALVEO FIUMI;
- SPAZZAMENTO STRAORDINARIO E TAGLIO ERBA P.I.P DI CAMPORA ;
- VERIFICA RETE IDRICA ;

con Affidamento dell'intervento a Cooperativa di Tipo B, di comprovata esperienza e tecnicamente idonee - interventi Straordinari periodo da Ottobre – Dicembre 2016 – Piano d'interventi, rientrante nella tipologia per l'integrazione lavorativa di soggetti appartenenti alle fasce deboli.

2. **Di dare indirizzo** Al Direttore dell'Ufficio Ragioneria di provvedere al recupero delle somme necessaria omnia comprensivi d'iva e degli oneri relativi alla sicurezza in relazione ai lotti sopra precisati dal Bilancio 2016, per il finanziamento delle determine d'impegno spesa, emesse a cadenza mensile dal Dirigente del settore manutentivo, nelle more di approvazione del Bilancio 2016 e nell'ambito della disponibilità finanziarie dell'Ente per l'anno in corso;
3. **Di dare indirizzo** per il Dirigente di Settore è, nelle more della richiesta di partecipazione con lettera d'invito alle cooperative da individuare secondo il punto 9 comma 4 di cui sopra riportato, ad espletamento delle procedure di gara, di affidare i servizi per il mese di marzo in corso, alle cooperative già affidatarie dei servizi e lavori di cui alle precedenti delibere N°243/12, 244/12 e 245/12;
4. **Di precisare** che l'affidamento dovrà prevedere l'obbligo per la Cooperativa di mantenere in servizio un numero minimo di lavoratori da quantificare come da tabella allegata al singolo lotto precedentemente indicato, di cui obbligatoriamente almeno 1/3 appartenenti alla categorie (con riferimento alle assunzioni globali poste in essere) svantaggiate, da modulare in relazione ai servizi previsti e alle singole necessità.
5. **Di dare mandato al dirigente del settore di provvedere** a tutti gli atti consequenziali successivi :
 - 5.1. la determina d'impegno a contrarre,
 - 5.2. di perfezionare la Convenzione/ contratto/ disciplinare, con scrittura privata analoga a quella relativa a quella già utilizzata in passato, il cui schema è allegato alla presente delibera, con la descrizione e le modalità nel realizzare i servizi e lavori con le metodologie di controllo sui numeri degli addetti minimi giornalieri presenti nello svolgimento del servizio;

Il Segretario Generale
f.to Dott.ssa Maria Luisa MERCURI

Il Sindaco
f.to Dott.ssa Monica SABATINO

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE

- Visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA CHE

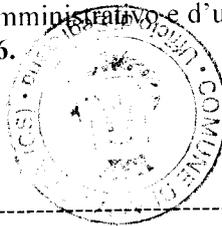
- la presente deliberazione è stata affissa a questo albo pretorio on-line del Comune (n°668/2016) a partire dal **11.10.2016** e vi rimarrà per 15 gg. consecutivi come prescritto dall'art.124, comma 1, del TUEL approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n°267 e dall'art.32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni;

-- dell'adozione della presente, è stata data comunicazione ai Sigg.ri Capigruppo Consiliari, ai sensi dell'art. 125 – TUEL, con lettera n° **14202** del **11.10.2016**

Per la pubblicazione all'albo pretorio
F.to: **Francesco CORDIALE**

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Maria Luisa MERCURI

E' copia conforme all'originale, per uso amministrativo e d'ufficio.
Dalla Residenza Municipale, li **11.10.2016**.



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Luisa MERCURI

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi dal **11.10.2016** al _____ come prescritto dall'art.124, comma 1 TUEL, senza reclami.

E' divenuta esecutiva il _____ perché:

1) decorsi 10 gg. Dalla data di inizio della pubblicazione (art.134, comma 3, TUEL):

1) perché dichiarata immediatamente eseguibile(art.134, comma 4 - TUEL)

Per la pubblicazione all'albo pretorio

IL SEGRETARIO GENERALE